

LOUHINTAHIEKKA OY, YMPÄRISTÖLUVAN MUUTTAMINEN, NUMMISTEN KIVIAI- NESALUE, MÄNTSÄLÄ

ASIA

Päätös ympäristönsuojelulain (527/2014) 89.1 §:n mukaisesta ympäristöluvan muutoshakemuksesta.

LUVAN HAKIJA

Louhintahiekka oy
Tuotantotie 1, 04300 Tuusula
puh. 09 2745 060
y-tunnus 0110989-2

MAANOMISTAJAT

Muutoslupahakemus koskee kiinteistöä Kalliola 505-409-5-1243/2.

SIJAINTI

Kalliokiviaineksen louhinta- ja murskaustoiminnot sekä maankaatopaikkatoiminta sijaitsevat Mäntsälän kunnan Nummisten kylässä tilan Kalliola 505-409-5-1243/2. Alueen sijainti on esitetty karttaliitteessä.

HAKEMUKSEN VIREILLETULO JA TÄYDENTÄMINEN

Muutoslupahakemus on tullut vireille 25.1.2021. Hakemusta on täydennetty 4.3.2021 ja 25.3.2021.

TOIMINTAA KOSKEVAT LUVAT, SOPIMUKSET JA ALUEEN KAAVOITUSTILANNE

Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta on myöntänyt kokouksessaan 14.1.2014 § 13 Louhintahiekka oy:lle ympäristönsuojelulain (86/2000) 28 §:n mukaisen ympäristöluvan kallion louhinnalle ja murskaukselle sekä maankaatopaikkatoiminnalle tilalle Kalliola 505-409-5-1243. Ympäristölupapäätöksessä on annettu toimintaa koskevia lupamääräyksiä. Ympäristölupa louhinnalle ja murskaukselle on voimassa kymmenen (10) vuotta luvan lainvoimaiseksi tulemisesta. Lupa maankaatopaikkatoiminnalle on voimassa viisitoista (15) vuotta luvan lainvoimaiseksi tulemisesta.

Vaasan hallinto-oikeus on päätöksellään 12.5.2016 (16/0221/3) lisännyt neljännen kappaleen ympäristöluvan rakennekatselmuksia ja tärinämittauksia koskevaa lupamääräykseen 11 ja muilta osin hylännyt valitukset.

Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta on myöntänyt kokouksessaan 14.1.2014 § 14 Louhintahiekka oy:lle maa-aineslain (555/1981) 6 §:n mukaisen maa-ainesten

ottoluvan tilalle Kalliola. Maa-aineslupa on voimassa 10 vuotta luvan lainvoimaiseksi tulemisesta. Helsingin hallinto-oikeus on päätöksellään 8.10.2014 (14/0751/5) jättänyt tutkimatta ja hylännyt maa-aineslupapäätöksestä tehdyt valitukset. Korkein hallinto-oikeus on päätöksellään 3.7.2015 (3425/1/14) hylännyt Helsingin hallinto-oikeuden päätöksestä tehdyn valituksen.

Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta on päätöksellään 15.1.2019 § 7 muuttanut maa-aineslain 16.2 § perusteella Louhintahiekka oy:n maa-ainesluvan 14.1.2014 § 14 lupamääräystä 1 jalostettujen murskelajikkeiden varastointialueen osalta.

Uudenmaan maakuntakaavassa ei suunnittelualueelle ole osoitettu erityistä maankäyttötarkoitusta. Suunnittelu-alue sijaitsee 23.1.1995 vahvistetun Numminen-Onkimaa osayleiskaavan alueella. Tila sijaitsee osayleiskaavassa M-1 merkityllä alueella, joka on tarkoitettu pääasiassa maa- ja metsätalouden harjoittamiseen. Alueelle voidaan muodostaa rakennuslain 4 §:ssä tarkoitettua haja-asutusta rakennusjärjestyksen mukaisesti. Mäntsälän kunnassa on käynnissä koko kuntaa koskevassa yleiskaavatyö Mäntsälän yleiskaava 2050. Yleiskaavaluonnoksessa suunnittelualueelle on osoitettu maa-ainesten ottoalue ja maakunnallisesti merkittävä ekologinen yhteystarve (ekol-1).

TIEDOT ALUEEN YMPÄRISTÖSTÄ

Muutoslupahakemus koskee aluetta, joka on kokonaisuudessaan kalliokiviaineksen otto- ja jalostustoiminnassa sekä maankaatopaikkatoiminnassa. Suunnittelualue sijoittuu kokonaisuudessaan Louhintahiekka oy:n lainvoimaista ympäristölupapäätöstä koskevan suunnittelualueen sisäpuolella.

Kohde sijaitsee haja-asutusalueella ja rajoittuu ympäröiviin metsä- ja pelto-alueisiin. Alle 600 metrin etäisyydellä suunnittelualueesta sijaitsee 11 asuin- tai vapaa-ajanrakennusta. Liikennöinti suunnittelualueelle tapahtuu Eteläisen Pikatien kautta.

Suunnittelualue ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella. Etäisyys lähimpään pohjavesialueeseen on noin 1,5 kilometriä. Lähin talousvesikaivo (porakaivo) sijaitsee lounaassa noin 340 metrin etäisyydellä louhinta-alueesta. Talousvesikaivon veden laatua tarkkaillaan Louhintahiekka oy:n hyväksytyyn tarkkailusuunnitelman mukaisesti.

MUUTOSLUPAHAKEMUS

Louhintahiekka oy:n muutoshakemus koskee lainvoimaisen ympäristöluvan muuttamista siten, että maankaatopaikalle sijoitettavan ylijäämämaan kokonaismäärä kasvaa lainvoimaisessa ympäristölupapäätöksessä esitetystä. Louhintahiekka oy:n nykyinen ympäristölupa mahdollistaa yhteensä kokonaismäärältään 310 845 m³:n (590 606 tn) ylijäämämaiden sijoittamisen maankaatopaikalle. Muutoshakemus koskee massamäärän lisäämistä 55 000-65 000 m³.

Muutoshakemus koskee nykyisen maankaatopaikka-alueen eteläosaa. Toiminnanharjoittaja on esittänyt muutoshakemuksessaan päivitetyn otto- ja täyttösuunnitelman, asemapiirroksen sekä pituus- ja poikkileikkaukset (Insinööritoimisto Pohjatekniikka oy 20.1.2021).

Suunnittelualueen itä- ja kaakkoispuolella olevien kiinteistöjen kuivatuksen varmistamiseksi maankaatopaikan täytön alle suuntaan satevesiviemäriputki. Muutoshakemus ei koske louhittavan tai murskattavan kiviainemäärän kasvattamista tai lupa-alueen laajentamista nykyisestä.

Muutoshakemuksen mukaan luiskakaltevuus täytön luoteisreunassa tulee olemaan noin 1:2.

ASIAN KÄSITTELY

Keski-Uudenmaan ympäristökeskus on kuuluttanut muutoslupahakemuksen 4.4.-11.5.2022 Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen ja Mäntsälän kunnan verkkosivuilla. Ympäristökeskus on kuullut lupahakemuksen johdosta rajanaapurit ja muut mahdolliset asianosaiset. Ympäristökeskus on pyytänyt Mäntsälän kunnanhallituksen ja Mäntsälän kunnan terveydensuojeluviranomaisen lausunto lupahakemuksen johdosta. Lupahakemuksen johdosta ei ole jätetty muistutuksia tai lausuntoja.

Lisätiedot: ympäristötarkastaja Saku Nurminen, puh. 040 314 2259

ASIAN RATKAISU

Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta päättää:

- muuttaa Louhintahiekka oy:n ympäristöluvan 14.1.2014 § 13 lupamääräyksiä 1, 2 ja 14 seuraavasti (muutokset kursivilla):

Muutetut lupamääräykset

Toimintaa koskevat yleiset määräykset

1. Ympäristölupa koskee kallion louhintaa ja murskaamista sekä maankaatopaikkatoimintaa tilan Kalliola 505-409-5-1243 palstalla
2. Ympäristölupa ei koske muualta tuotavan kiviaineksen murskaamista ko. tilalla.

Maankaatopaikka luokitellaan maa- ja kiviainejätteen (jättekoodi 17 05 04) kaatopaikaksi. Maankaatopaikalle saa vastaanottaa rakennustoiminnasta syntyneitä puhtaita maa- ja kiviaineksiä enintään 49 590 tonnia vuodessa. Lupahakemuksissa esitetyn maankaatopaikan tilavuus saa olla enintään $375\,845\text{ m}^3$ (714 106 tn). Maankaatopaikalle voidaan tuoda ja sijoittaa vain edellä mainitun luokituksen mukaista jätettä. (YSL 27, 52 ja 58 §, JL 13 §, VNa 978/2021)

2. Maankaatopaikalle tuotavat maa-ainekset on käytettävä otto-alueen maisemointiin muutoslupahakemuksessa esitetyn mukaisesti. Alueen maisemointi ja jälkihoitotoimenpiteet on tehtävä vaiheittain ottamistoiminnan edistyessä *päivitettyjen pinnantasaussuunnitelman sekä otto- ja täyttösuunnitelman (20.1.2021) mukaisesti.*

Jyrkät rinteet on loivennettava kaltevuuteen 1:2 tai loivemmiksi siten, että alue sopii korkeussuhteiltaan ympäröivään maastoon.

Maankaatopaikka on rakennettava ja tiivistettävä siten, että täyttömassojen paikalla pysymisestä voidaan varmistua ja, ettei täyttöalueella tapahdu vaaraa aiheuttavia painumia. (YSL 52 §, YSA 6 §)

14. Toiminta on järjestettävä siten, että siitä ei aiheudu pintavesien tai kaivojen pilaantumista. *Toiminnasta ei saa aiheutua vettymishaittaa naapurikiinteistöille. Maankaatopaikan itä- ja kaakkoispuolella olevien kiinteistöjen kuivanapito tulee järjestää muutoslupahakemuksen mukaisesti.*

Pintavedet tulee johtaa pois alueelta riittävän kokoisen viivytys- ja selkeytysaltaan tai -altaiden kautta, jotka on mitoitettava hakemukseen liitetyn pintavesiselvityksen tiedot sekä hetkelliset kuormitusvaihtelut kuten rankkasateet huomioon ottaen riittävän suuriksi. Lisäksi pintavesien käsittelyjärjestelmään on asennettava hakemuksen mukaisesti sulkuventtiilillä varustettu näytteenotto-kaivo. Altain pohjalle kertyvä hienoaines on poistettava altaista aina tarvittaessa ja siirrettävä kuivumaan paikkaan, josta ei tapahdu uudelleenliettymistä. Kuivunut liete voidaan käyttää muuhun maa-ainekseen sekoitettuna louhinta-alueen maisemoinnissa. (YSL 52 §, VNa 800/2010)

Muilta osin louhinnan ja murskauksen sekä maankaatopaikkatoiminnan ympäristölupa (Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta 14.1.2014 § 13, Vaasan hallinto-oikeus 12.5.2016, 16/0221/3) jäävät voimaan muuttumattomana. Muutos ei koske ympäristöluvan voimassaoloaikaa.

RATKAISUN PERUSTELUT

Oikeusohjeet

Ympäristönsuojelulain 27 §:n mukaan ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavaan toimintaan, josta säädetään ympäristönsuojelulain liitteen 1 taulukossa 1 (direktiivilaitos) ja taulukossa 2, on oltava lupa. Ympäristönsuojelulain liitteen 1 taulukon 2 mukaan ympäristöluvanvaraisia toimintoja ovat kivenlouhimo tai sellainen muu kuin maarakennustoimintaan liittyvä kivenlouhinta, jossa kiviainesta käsitellään vähintään 50 päivää (kohta 7c), kiinteä murskaamo tai kalkkikiven jauhatus tai sellainen tietylle alueelle sijoitettava siirrettävä murskaamo tai kalkkikiven jauhatus, jonka toiminta-aika on yhteensä vähintään 50 päivä (kohta 7e) ja muu kuin taulukon 2 kohdissa 13 a, b ja e tarkoitettu jätelain soveltamisalaan kuuluvan jätteen käsittely, joka on ammattimaista tai laitosmaista (kohta 13f).

Ympäristönsuojelulain 11 §:n mukaan ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttava toiminta on mahdollisuuksien mukaan sijoitettava siten, että toiminnasta ei aiheudu pilaantumista tai sen vaaraa ja pilaantuminen voidaan ehkäistä. Toiminnan sijoituspaikan soveltuvuutta arvioitaessa on otettava huomioon toiminnan: 1) luonne, kesto, ajankohta ja vaikutusten merkittävyys sekä pilaantumisen todennäköisyys ja onnettomuusriski; 2) vaikutusalueen herkkyyys ympäristön pilaantumiselle; 3) merkitys elinympäristön terveellisyyden, ja viihtyisyyden kannalta; 4) sijoituspaikan ja vaikutusalueen nykyinen ja oikeusvaikutteisen kaavan osoittama käytötarkoitus; ja 5) muut mahdolliset sijoituspaikat alueella.

Ympäristönsuojelulain 48 §:n mukaan lupaviranomaisen on tutkittava ympäristöluvan myöntämisen edellytykset. Ympäristölupa on myönnettävä, jos toiminta täyttää tämän lain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen säännösten vaatimukset. Lupa-asiaa ratkaistaessa on noudatettava, mitä luonnonsuojelulaissa ja sen nojalla säädetään. Ympäristönsuojelulain 49 §:n mukaan ympäristöluvan myöntäminen edellyttää, ettei toiminnasta, asetettavat lupamääräykset ja toiminnan sijoituspaikka huomioon ottaen, aiheudu yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa: 1) terveyshaittaa; 2) merkittävää muuta ympäristönsuojelulain 5.1 §:n 2 kohdassa tarkoitettua seurausta tai sen vaaraa; 3) ympäristönsuojelulain 16–18 §:ssä kiellettyä seurausta; 4) erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista taikka vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella; tai 5) eräistä naapurussuhteista annetun lain 17 §:n 1 momentissa tarkoitettua kohtuutonta rasitusta.

Ympäristönsuojelulain 52 §:n mukaan ympäristöluvassa on annettava tarpeelliset määräykset: 1) päästöistä, päästöraja-arvoista, päästöjen ehkäisemisestä ja rajoittamisesta sekä päästöpaikan sijainnista; 2) maaperän ja pohjavesien pilaantumisen ehkäisemisestä; 3) jätteistä sekä niiden määrän ja haitallisuuden vähentämisestä; 4) toimista häiriö- ja muissa poikkeuksellisissa tilanteissa; 5) toiminnan lopettamisen jälkeisestä alueen kunnostamisesta ja päästöjen ehkäisemisestä sekä muista toiminnan lopettamisen jälkeisistä toimista; 6) muista toimista, joilla ehkäistään tai vähennetään ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa. Lupamääräyksiä annettaessa on otettava huomioon toiminnan luonne, sen alueen ominaisuudet, jolla toiminnan vaikutus ilmenee, toiminnan vaikutus ympäristöön kokonaisuutena, ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi tarkoitettujen toimien merkitys ympäristön kokonaisuuden kannalta sekä tekniset ja taloudelliset mahdollisuudet toteuttaa nämä toimet. Ympäristönsuojelulain 58 §:n mukaan ympäristöluvassa on annettava tarpeelliset määräykset jätteistä ja jätehuollosta jätelain ja sen nojalla annettujen säännösten noudattamiseksi.

Ympäristönsuojelulain 89 §:n mukaan toiminnanharjoittaja voi hakea ympäristöluvan muuttamista. Luvan muuttamista koskevaan toiminnanharjoittajan hakemukseen sovelletaan, mitä 39 §:ssä säädetään lupahakemuksesta.

Tosiseikat ja johtopäätökset

Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta katsoo, että toimittaessa Louhintahiekka oy:n lainvoimaisen ympäristölupapäätöksen ja tämän päätöksen mukaisesti ei lupahakemuksesta koskevalla tilalla tapahtuvasta kivenlouhinnasta ja murskauksesta sekä maankaatopaikasta aiheudu yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa ympäristönsuojelulain 49 §:ssä tarkoitettua terveyshaittaa, merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, maaperän tai pohjaveden pilaantumista, erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista taikka vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella, eikä kohtuutonta haittaa naapureille.

Ympäristöluvan muutoshakemuksesta koskeva toimenpide kohdistuu nykyistä ympäristölupaa koskevan toiminta-alueen eteläosaan ja alueelle, joka on kokonaisuudessaan maa-ainesten ottoaluetta ja maankaatopaikka-alueita. Muutoslupahakemuksesta koskeva toiminta ei muuta olennaisesti toiminnasta aiheutuvia melu-, pölytärinä- tai vesistöjä aikaisemmin arvioidusta. Muutoshakemuksesta koskeva

toiminta voi lisätä toiminnasta aiheutuvaa liikennettä. Toiminnan liikennöinti tapahtuu toiminnanharjoittajan oman kiinteistön kautta Eteläiselle Pikatielle eikä toiminta-alueen läheisyydessä ole liikenteestä häiriintyviä kohteita.

Lupamääräyksien perustelut

Ympäristöluvan maankaatopaikalle sijoitettavan maa-ainesjätteen kokonaismäärää on muutettu muutoslupahakemuksen mukaisesti. Lupahakemuksessa ei ole haettu muutoksia alueelle vuosittain sijoitettavan ylijäämämäärään. (määräys 1)

Ympäristöluvan maisemointia koskeva lupamääräys on annettu muutoslupahakemuksessa esitettyjen uusien lopputilannekuvien mukaisena. Lupamääräyksen vaiheistusta ja stabiliteettia koskevat seikat on annettu aikaisemman lupamääräyksen mukaisesti. Alueen jo sijoitettujen maamassojen tiivistymisen vuoksi alueelle ei ole edellytetty uutta stabiliteettitarkastelua. (määräys 2)

Toiminnan pintavesivaikutuksia koskeva määräys on annettu aikaisemman ympäristölupapäätöksen mukaisesti. Koska valvonnassa on havaittu maatäytön padottavan maankaatopaikan itä- ja kaakkoispuolelta tulevia kuivatusvesiä, on päätöksessä määrätty kuivatuksen järjestämisestä. Myös toiminnanharjoittaja on muutoshakemuksessaan esittänyt kuivatusputken asentamista maantäytön alle. (määräys 14)

PÄÄTÖKSEN TÄYTÄNTÖÖNPANO

Muutoslupahakemuksen mukaista toimintaa ei saa aloittaa ennen päätöksen lainvoimaiseksi tulemistä.

SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

Ympäristönsuojelulaki (YSL 527/2014) §:t: 11, 27, 39, 48-49, 52, 58, 89;
 Ympäristönsuojeluasetus (YSA 713/2014) §:t: 6;
 Jätelaki (JL 646/2011) §:t: 13;
 Valtioneuvoston asetus jätteistä (978/2021);
 Valtioneuvoston asetus kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta (800/2010);
 Tuusulan kunnan hallintosääntö (Tuusulan kunnanvaltuusto 10.12.2018 § 150); ja Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen toimintasääntö (Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta 11.5.2021 § 52); ja Keski-Uudenmaan ympäristönsuojeluviranomaisen taksan (Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta 10.11.2020 § 129).

KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Tämän ympäristöluvan muutoshakemuksen käsittelymaksu on Keski-Uudenmaan ympäristönsuojeluviranomaisen taksan (10.11.2020 § 129) perusteella 2 362,50 €. Käsittelymaksu määräytyy ympäristönsuojeluviranomaisen taksan 3.1 §:n, 5.2 §:n ja taksan liitteenä olevan maksutaulukon kohdan 12.1 mukaan.

LUPAPÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätösote / hakija

Asiaote / Uudenmaan ELY-keskus, kirjaamo
Mäntsälän kunnanhallitus

Tieto päätöksestä / Rajanaapurit ja muut tiedossa olevat asianosaiset

Päätöskuulutus on nähtävillä Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen ja Mäntsälän kunnan sähköisillä ilmoitustauluilla 19.8.-26.9.2022.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen. Asian käsittelystä perittävästä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin päätösasiasta. Valitusosoitus on päätöksen liitteenä. Viimeinen valituspäivä on 26.9.2022.